

ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ОТРАСЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ ПО ЗДОРОВОМУ ПИТАНИЮ В КАЗАХСТАНЕ

Шарманов Т.Ш., Тажибаев Ш.С.

Казахская академия питания,

Алматы, Казахстан

Резюме: в статье приводится «Отраслевая программа по здоровому питанию населения Республики Казахстан», составленная с учетом указанного научного обоснования и основных национальных документов в данной области, максимально гармонизирована с соответствующими Генеральными стратегиями ВОЗ по питанию.

Ключевые слова: отраслевая программа, здоровое питание, основные направления деятельности, Казахстан.

КАЗАКСТАНДАГЫ ТУУРА ТАМАКТАНУУ БОЮНЧА ТАРМАКТЫК ПРОГРАММАСЫНЫН НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ ЖӨНҮНДӨ

Шарманов Т.Ш., Тажибаев Ш.С.

Казахстан тамактануу академиясы,

Алматы, Казахстан

Корутунду: бул макалада «Казак Республикасынын калкынын туура тамактануу боюнча тармактык программасынын» илимий негиздөөсү менен иштеп чыгарылган. Илимий негиздөөнү жана негизги улуттук документтерди эске алуу менен түзүлгөн.

Негизги сөздөр: тармактык программа, туура тамактануу, ишкердиктин негизги багыттары, Казакстан.

ON THE MAIN DIRECTIONS OF HEALTHY NUTRITION PROGRAM IN KAZAKHSTAN T.Sh. Sharmanov, Sh.S. Tazhibayev

Nutrition Academy of Kazakhstan,

Almaty, Kazakhstan

Resume: this article shows “Healthy nutrition program in the Republic of Kazakhstan”. This program is compiled taking into consideration the selected research studies and major national documents in this area, and it is most relevant harmonized with appropriate General Strategies of WHO in the field of nutrition.

Key words: branch program, a healthy diet, the main activities, Kazakhstan.

Введение. Научное обоснование соответствующими Генеральными стратегиями ВОЗ по питанию [10-20].

«Отраслевой программы МЗ РК по здоровому питанию населения Республики Казахстан» разработано в реализацию Поручения Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. Правительству Республики Казахстан [1] и соответствующего заказа Министерства здравоохранения Республики Казахстан. Оно выполнено на основе ревизии и анализа программ по питанию, реализованных в Казахстане на национальном и региональном уровнях за последние 15 лет [2-9], а также международного опыта. Данная программа, составленная с учетом указанного научного обоснования и основных национальных документов в данной области [2-6], максимально гармонизирована с

Предусмотрены также основные шаги и этапы реализации, определены исполнители, описаны необходимые ресурсы и источники финансирования, ожидаемые результаты и план мероприятий по реализации программы, которые не входят в данную публикацию.

Подобная программа по здоровому питанию населения Туркменистана была разработана при участии Казахской академии питания, и она принята соответствующим Постановлением Правительства Туркменистана [21].

Цель. Улучшение здоровья, снижение заболеваемости и смертности,



ВОПРОСЫ ГИГИЕНЫ

Повышение трудоспособности и увеличение продолжительности жизни населения Республики Казахстан посредством разработки, принятия и реализации комплексной, непрерывной и устойчивой национальной Программы здорового питания и профилактики зависимых от питания заболеваний.

Задачи:

1) Оценка состояния питания отдельных социально-биологических групп населения в связи с их здоровьем, разработка рекомендаций по рационализации питания.

2) Совершенствование системы контроля качеством и безопасностью пищевых продуктов, систем мониторинга и оценки их рисков на всех этапах пищевой цепи.

3) Гармонизация национальных стандартов на пищевые продукты и их производство, санитарных правил и норм, методических указаний и рекомендаций, касающихся контроля безопасности пищевой продукции, в соответствии с международными требованиями.

4) Обеспечение устойчивого снабжения населения безопасными и здоровыми пищевыми продуктами.

5) Корректировка региональных норм физиологических потребностей в основных пищевых веществах и энергии для отдельных групп населения, с учетом состояния их здоровья, климатогеографических, экологических и этнических особенностей региона.

6) Разработка и реализация комплексных программ профилактики социально наиболее значимых алиментарно-зависимых заболеваний и дефицита микронутриентов.

7) Поддержка и распространение грудного вскармливания, организация питания детей раннего и школьного возраста.

8) Организация лечебного и диетического питания в учреждениях здравоохранения, образования, социального обеспечения.

9) Оказание консультативной помощи по организации производств по выпуску детских и лечебно-профилактических продуктов питания с

использованием местных сырьевых источников.

10) Организация отечественного производства функциональных продуктов питания и биологически активных добавок к пище.

11) Проведение многоуровневой коммуникационной кампании по повышению уровня образования различных групп населения в области здорового питания с привлечением всех доступных средств массовой информации.

12) Формирование новых поведенческих навыков в области здорового питания среди наиболее уязвимых групп населения.

13) Обоснование рекомендаций по развитию перерабатывающих предприятий в сельскохозяйственном и пищевом секторах экономики, с учетом расширения выпуска продукции с низким содержанием калорий, насыщенных жиров, простых сахаров и соли и высоким присутствием витаминов, минералов, микроэлементов, пищевых волокон.

14) Проведение исследований по актуальным вопросам здорового питания.

15) Обеспечение проведения на постоянной основе мониторинга и оценки программ по здоровому питанию, своевременное внесение необходимых корректировок в эти программы для повышения их эффективности.

Основные направления:

I. Ресурсное и институциональное обеспечение системы здорового питания и безопасности пищевой продукции.

1. Обеспечение межведомственной координации работ по здоровому питанию и безопасности пищевой продукции в рамках деятельности Национального Координационного совета по охране здоровья при Правительстве Республики Казахстан.

2. Создание областных, городских и районных Центров здорового питания в организационно-правовой форме государственного предприятия на правах хозяйственной деятельности, финансируемых из местных бюджетов.

3. Включение вопросов здорового питания



ВОПРОСЫ ГИГИЕНЫ

безопасности пищевой продукции в планы работ координационных советов по охране здоровья граждан при местных исполнительных органах.

4. Организация на базе Казахского национального медицинского университета им. Асфендиярова и Медицинского университета Астана переподготовки (специализации) нутрициологов (специалистов по питанию) в соответствии с международными стандартами. Разработка и утверждение стандартов переподготовки.

5. Обеспечение проведения на постоянной основе мониторинга и соответствующих лабораторных исследований пищевых продуктов на основе генетически модифицированных источников и изучения влияния ГМО на организм человека и животных на базе 6 созданных лабораторий по ГМО. Проведение международной аккредитации указанных лабораторий.

II. Содействие развитию здорового поколения путем улучшения питания женщин репродуктивного возраста, беременных женщин и детей разного возраста.

1. Внедрение в практику рекомендаций по улучшению питания беременных женщин и кормящих матерей, формирование у них устойчивых поведенческих навыков здорового питания путем обучения и консультирования работниками ПМСП, а также проведения постоянных коммуникационных мероприятий. Проведение на постоянной основе обучения работников ПМСП вопросам рационального питания беременных и кормящих женщин.

2. Внедрение в практику программы по кормлению детей грудного и раннего возраста, совершенствование и дальнейшая реализация «Программы охраны, поддержки и содействия грудному вскармливанию», внедрение в практику «Инициативы за больницы доброжелательного отношения к ребенку» на основе обновленных в 2009-2010 годы материалов ВОЗ и ЮНИСЕФ по данному вопросу. Обеспечение выполнения «Международного свода правил по

сбыту заменителей грудного молока», обучение женщин репродуктивного возраста, в том числе беременных и кормящих женщин, вопросам рационального питания.

3. Разработка, издание и внедрение в практику инструкций по обеспечению надлежащего надзора за маркировкой пищевых продуктов и напитков, предназначенных для детей грудного и раннего возраста в соответствии с международными рекомендациями. В целях обеспечения независимого механизма мониторинга и контроля предусмотреть участие НПО в системе мониторинга и контроля.

4. Реализация республиканской программы бесплатной саплементации детей в возрасте 6-59 месяцев витамином А (А-витаминизация) путем закупки данного витамина за счет государственного бюджета.

5. Разработка и внедрение в практику программы домашней фортификации микронутриентами в питании детей грудного и раннего возраста путем закупки за счет государственного бюджета спринклов (фортификантов в одноразовых пакетиках).

6. Медико-биологическое сопровождение внедрения в общеобразовательных школах второго завтрака для учащихся 5-7 классов в Восточно-Казахстанской и Южно-Казахстанских областях в 2014-2019 годы.

7. Организация производств по выпуску детских и лечебно-профилактических продуктов питания с использованием местных сырьевых источников (ежегодно в одном из 14 областей и г. Астана и Алматы) в рамках государственно-частного предпринимательства.

III. Обеспечение устойчивого снабжения населения безопасными и здоровыми пищевыми продуктами.

1. Продолжение реализации комплекса государственных мер по обеспечению продовольственной безопасности страны, особенно по увеличению производства таких продуктов, как рыбные, мясные и молочные продукты, растительное масло, овощи и фрукты, импорт которых составляет значительную долю.



ВОПРОСЫ ГИГИЕНЫ

ширение доступности для населения здоровой и безопасной сельскохозяйственной продукции, особенно фруктов, овощей, ягод и зелени, а также органических и рыбных продуктов.

2. Обеспечение устойчивого производства фортифицированных продуктов питания, в первую очередь качественно йодированной соли и пшеничной муки первого и высшего сортов, обогащенной витаминно-минеральным комплексом. Включение в перечень субсидируемых объектов производства пшеничной муки высшего и первого сортов для возврата затрат на закуп премикса для фортификации муки. Внесение изменений (дополнений) в законодательство для обеспечения передачи закупаемого премикса мукомольным предприятиям.

3. Совершенствование системы государственной статистической отчетности по мониторингу за производством, вывозом и ввозом фортифицированных пищевых продуктов.

4. Улучшение снабжения и повышение качества и безопасности пищевых продуктов на объектах общественного питания (детских дошкольных учреждениях, школах, предприятиях и организациях), лечебно-профилактических учреждениях.

5. Программа оптимизации микронутриентного статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в домах ребенка системы здравоохранения.

6. Проведение коммуникационных мероприятий по разъяснению о необходимости внедрения на предприятиях пищевой промышленности системы контроля рисков безопасности пищевой продукции в критических контрольных точках (ХАССП).

7. Продолжение работ по мониторингу качества и безопасности основных пищевых продуктов, в том числе фальсифицированных, на загрязненность их чужеродными соединениями химической (пестициды, соли тяжелых металлов, диоксины, хлорированные дибензодиоксины, дибензофураны и др.)

и биологической (патогенные и условно патогенные микроорганизмы и их токсины, микотоксины и др.) природы, разработке новых методов и рекомендаций на основе результатов проведенных работ.

8. Разработка механизма межсекторального взаимодействия и обмена информацией по результатам проводимых ведомственных и общественных мониторингов за загрязнением опасными факторами микробной и химической природы в пищевой цепи, а также за пищевыми токсикоинфекциями. Обеспечение на постоянной основе межсекторального взаимодействия и обмена информацией.

IV. Просвещение потребителей и предоставление им исчерпывающей информации о здоровом питании, формирование у населения навыков здорового питания и безопасности пищевых продуктов.

1. Продолжение работ по внедрению в практику многоуровневых коммуникационных действий по здоровому питанию и безопасности пищевой продукции во всех регионах республики, мониторингу их эффективности и обоснованию дифференцированных рекомендаций по оптимизации в соответствии с разработанной стратегией и планом действий по данному вопросу. Разработка, тиражирование и распространение рекомендаций по различным аспектам здорового и безопасного питания разных половозрастных групп населения.

2. Проведение на постоянной основе региональных обучающих семинаров для работников ПМСП и системы образования по проблеме здорового питания и безопасности пищевой продукции.

3. Создание и показ тематических телевизионных программ, посвященных вопросам здорового питания (г. Алматы, г. Астана, 14 областей) (Пункт 24 Плана мероприятий).

4. Обеспечение целенаправленного и своевременного распространения информации о наличии рисков, связанных с питанием и безопасностью пищевых продуктов среди всего населения и отдельных его категорий через все



ВОПРОСЫ ГИГИЕНЫ

тупные средства массовой информации.

5. Регулярное проведение кампаний по просвещению населения по вопросам здорового и безопасного питания, прав потребителей, о системах гарантий и контроля качества, применяемых в пищевой промышленности.

6. Организация и проведение надзора (контроля) над соблюдением санитарно-эпидемиологических и гигиенических правил при реализации пищевой продукции.

V. Комплексное воздействие на смежные детерминанты обеспечения здорового питания населения.

1. Содействие снижению распространенности избыточной массы тела и ожирения путем повышения информированности населения об энергетической ценности рациона питания и пропаганды физической активности, обеспечения соответствия потребления пищевых калорий энерготратам.

2. Обеспечение населения безопасной питьевой водой, в том числе в школах и на рабочих местах. Обеспечение использования качественной питьевой воды в цепи производства пищевых продуктов с целью значительного сокращения числа случаев пищевых токсикоинфекций.

3. Снизить потребление алкоголя путем повышения общественной осведомленности о вреде его чрезмерного употребления. Мониторинг реализации законов РК при участии НПО и СМИ: «О рекламе»; «О регулировании производства и оборота спирта и алкогольных напитков».

VI. Усиление роли сектора здравоохранения в улучшении качества питания и повышении безопасности пищевых продуктов.

1. Проведение на постоянной основе региональных обучающих семинаров для работников ПМСП по различным аспектам здорового питания и безопасности пищевой продукции, разработка комплекса обучающих материалов и руководств для персонала ПМСП. Открытие кафедр (или курсов) питания во всех медицинских ВУЗах и колледжах.

2. Разработка стандартов предоставления услуг по профилактике, диагностике и лечению алиментарных заболеваний. Организация предоставления консультативных услуг населению в области питания в амбулаторных и стационарных условиях. Включить вопросы поддержки питания в протоколы лечения различных заболеваний.

3. Организация лечебного и диетического питания в учреждениях здравоохранения, образования, социального обеспечения.

VII. Обеспечение питания населения в чрезвычайных условиях.

1. Разработка в соответствии с международными рекомендациями и согласование межведомственной программы по питанию населения в чрезвычайных ситуациях.

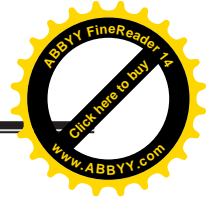
2. Интеграция межведомственной программы по питанию в чрезвычайных ситуациях в общую программу деятельности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан.

«Потребности в питании и пищевых продуктах в чрезвычайных ситуациях», разработанные совместными усилиями ВОЗ, ЮНИСЕФ, Всемирной программой по пищевым продуктам и Верховного комиссариата ООН по делам беженцев 2003 году, могут служить основой для разработки Программы и плана действий по обеспечению населения питанием в чрезвычайных ситуациях в Казахстане. Такая программа и план действий должны отвечать соответствующим принципам, изложенным в указанных документах.

VIII. Мониторинг, оценка и исследования питания населения.

1. Проведение исследований питания и здоровья населения на национальном уровне каждые 5 лет, оценка роли питания и безопасности пищевых продуктов в развитии и профилактике заболеваний, а также своевременного введения необходимых корректив в программу по здоровому питанию.

2. По итогам национальных исследований проведение корректировки региональных норм



ВОПРОСЫ ГИГИЕНЫ

биологических потребностей в основных пищевых веществах и энергии для отдельных групп населения, с учетом состояния их здоровья, климатогеографических, экологических и этнических особенностей региона на основе проведения региональных исследований.

3. Корректировка минимальных потребительских продовольственных корзин.

4. Проведение на постоянной основе биологического мониторинга за обеспеченностью микронутриентами (йодом, железом, витамином А, фолиевой кислотой и др.) индикаторных групп населения в отдельных регионах республики, а также наличия и потребления фортифицированных продуктов питания на уровне домохозяйств. Разработать на этой основе соответствующие рекомендации по совершенствованию программ профилактики дефицита микронутриентов.

5. Оценка эффективности фортифицированной витаминно-минеральной муки высшего и первого сортов на целевых группах населения в профилактике дефицита железа, цинка и фолиевой кислоты.

6. Разработка новых продуктов с низким содержанием калорий, насыщенных жиров, сахаров и соли и повышенным содержанием витаминов, минералов, микроэлементов, пищевых волокон, в том числе специализированных продуктов питания для профилактики распространенных алиментарно-зависимых патологий (сердечно-сосудистых, новообразований, сахарного диабета, остеопороза, ожирения, дефицита микронутриентов); промышленный выпуск опытных партий разработанных продуктов и оценка их эффективности в профилактике указанных заболеваний; разработка рекомендаций для перерабатывающих предприятий по расширению ассортимента и выпуска указанной группы продуктов.

7. Оценить применяемые на крупных предприятиях ведущих отраслей промышленности рационы специализированного питания с разработкой рекомендаций по их совершен-

ствованию.

8. Проведение на постоянной основе мониторинга и оценки состояния школьного питания в общеобразовательных школах в городской и сельской местности. Разработка на этой основе соответствующих рекомендаций по совершенствованию школьного питания.

9. Внедрение в практику новых технологий и подходов в области персонализированного питания, исследование действия питания на геном, протеом и метаболом в целях идентификации генетического полиморфизма и персонализации рекомендаций по диете при наличии риска распространенных заболеваний, ассоциированных с неправильным, нерациональным питанием. Установление влияния генетических факторов на действие поступающих с пищей веществ, применение геномики для разработки и определения эффективности новых специализированных лечебно-профилактических продуктов питания.

10. Подготовка Национального доклада по состоянию питания населения РК и безопасности пищевой продукции и проведение республиканских научно-практических конференций по обсуждению итогов реализации Отраслевой программы МЗ РК «Здоровое питание населения Республики Казахстан».

Литература:

1. Поручение Президента РК Назарбаева Н.А. (от 8.05.2008 г., № 01-7.10) Правительству Республики Казахстан «Разработать долгосрочную государственную политику в области здорового питания, витаминизации и обогащения продуктов питания микроэлементами на период до 2020 года».

2. Медико-демографическое исследование Казахстана, 1995. //Институт питания МН-АН РК, Академия профилактической медицины, Казахская академия питания, Казахстан, и Макро Интернэшнл, США, ноябрь 1996. 282 с.

3. Медико-демографическое исследование Казахстана, 1999. //Академия профилактической медицины, Казахская академия питания,



ВОПРОСЫ ГИГИЕНЫ

Казахстан, и Макро Интернэшнл, США, ноябрь 2000. 214 с.

4. Шарманов Т.Ш. Казахстан в контексте глобальных проблем питания. - Алматы: «Баспа», 2000. – 223 с.

5. Общенациональное исследование состояния питания населения (15-80 лет) Республики Казахстан, 1996. Казахская академия питания, заключительный отчет. //Алматы, 2001, Казахстан. 227 с.

6. Мультииндикаторное кластерное обследование (МИКО) в Казахстане. Агентство по статистике Республики Казахстан, ЮНИСЕФ, Казахская академия питания. Астана-Алматы, 2006, 198 с.

7. Национальное исследование микронутриентов в Казахстане, 2006 (проведено в рамках Мультииндикаторного кластерного обследования). Казахская академия питания, ЮНИСЕФ, Алматы, 2007, 157 с.

8. Исследование по оценке статуса питания и здоровья населения Казахстана. Казахская академия питания, заключительный отчет. // Алматы, Казахстан, 2008, 296 с.

9. Шарманов Т.Ш., Тажибаев Ш.С., Цой И.Г. О роли, дефиците и профилактике важнейших микронутриентов. Алматы. «Раритет», 2009, 363 с.

10. Послание Президента РК народу Казахстана «Казахстан 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» (четвертый долгосрочный приоритет «Здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана»).

11. Указ Президента РК от 6.04.2007 г. № 310 «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года».

12. Закон Республики Казахстан «О профилактике йододефицитных заболеваний» от 14.10.2003 г. № 489-ІІ ЗРК.

13. Закон Республики Казахстан «О безопасности пищевой продукции» от 21.07.2007 г. № 301-ІІІ ЗРК.

14. Закон Республики Казахстан № 193-ІV ЗРК «Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», от 18 сентября 2009 года.

15. Второй план действий в области пищевых продуктов и питания для Европейского региона ВОЗ: комплексный подход к борьбе с хроническими и острыми болезнями, ЕРБ ВОЗ, Белград, Копенгаген, 17.09.2007 г.

16. Глобальная стратегия ВОЗ в области кормления грудных детей и детей раннего возраста (2003 г.).

17. Глобальная стратегия ВОЗ в области питания, физической активности и здоровья (2004 г.).

18. Европейская стратегия ВОЗ в области здоровья и развития детей и подростков (2005 г.).

19. Курс на оздоровление. Европейская стратегия ВОЗ профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями (2006 г.).

20. Essential nutrition actions: improving maternal, newborn, infant and young child health and nutrition. WHO, Geneva, Switzerland, 2013, 148 p.

21. Постановление Правительства Туркменистана «Национальная программа здорового питания населения Туркменистана на 2013-2017 годы», утверждена Президентом Туркменистана в мае 2013 г.